

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**ул. Гоголя, 18, г. Уфа, Республика Башкортостан, 450076, <http://ufa.arbitr.ru/>,сервис для подачи документов в электронном виде: <http://my.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Уфа

Дело № А07-40790/23

21 февраля 2024 года

Резолютивная часть решения объявлена 19.02.2024 года.

Полный текст решения изготовлен 21.02.2024 года.

Арбитражный суд Республики Башкортостан в составе судьи Азаматова А. Д.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Садиковой И.И., рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению

Обществу с ограниченной ответственностью «Газпром нефтехим Салават» (ИНН 0266048970, ОГРН 1160280116138)

к Южно-Уральскому Межрегиональному Управлению Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования (ИНН 0278007626, ОГРН 1020203221147)

о признании частично недействительным предписания Росприроднадзора от 28.09.2023 № 135-В,

при участии в судебном заседании:

от заявителя – Дюльдин Д. Ю., представитель по доверенности от 22.08.23;

от ответчика – Галлямов А. И., представитель по доверенности от 22.12.23.

Общество с ограниченной ответственностью «Газпром нефтехим Салават» Республики Башкортостан (далее – заявитель, ООО «Газпром нефтехим Салават») обратилось в Арбитражный суд Республики Башкортостан с заявлением к Южно-Уральскому межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Южно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора) (далее - ответчик, Управление) о признании недействительными пп.1,2 предписания от 28.09.2023 № 135-В.

Представитель заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования.

Управление заявленные требования заявителя не признало, ссылаясь на законность и обоснованность оспариваемых пунктов ненормативного правового акта.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, суд установил следующее.

В период с 15.09.2023 по 28.09.2023 в отношении ООО «Газпром нефтехим Салават» на основании решения Управления от 07.09.2023 № 382-РШ проведена внеплановая проверка, учетный номер выездной проверки в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий 02230021000207562233.

По результатам проведенной внеплановой проверки, 28.09.2023 ООО «Газпром нефтехим Салават» выдано Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований от 28.09.2023 № 135-В, со сроком исполнения до 10.01.2024, согласно которому предписано устранить следующие нарушения:

п. 1 - Точка отбора и измерения проб (образцов) промышленных выбросов на источнике № 0526 (Цех № 51 Установка получения смеси углеводорода и водорода) не соответствует требованиям.

п. 2 - ООО «Газпром нефтехим Салават» не проведена корректировка инвентаризации, ввиду вывода из эксплуатации установки каталитического крекинга КК-1 (объект 601) Цеха № 10 НПЗ ООО «Газпром нефтехим Салават».

п. 3 - В периоды объявленных режимов НМУ с 20 час. 3.07 до 20 час. 04.07. 2023, с 20 час. 4.07 до 20 час. 05.07. 2023, с 20 час. 5.07 до 20 час. 06.07. 2023, с 20 час. 22.07 до 20 час. 23.07. 2023, с 20 час. 23.07 до 20 час. 24.07. 2023, с 20 час. 29.07 до 20 час. 30.07. 2023 в журнале записи прогнозов о НМУ Цеха № 18, Цеха № 10, ТСЦ информация о наступлении режимов НМУ не отражена.

ООО «Газпром нефтехим Салават» направило ходатайство о продлении сроков исполнения Предписания, указав следующие доводы:

07 декабря 2023 г. ООО «Газпром нефтехим Салават» (далее - Заявитель, Общество) обратилось в суд с заявлением о признании частично недействительными предписания от 28.09.2023 № 135-В, выданного Управлением. Указанное заявление принято судом к производству (дело № А07-40790/2023) и назначено к рассмотрению по существу на 19.02.2024.

Решением Управления от 02.02.2024 № 46-РШ срок исполнения пунктов № 1, 2, 3 предписания от 28.09.2023 135- В, выданного по результатам проведения внеплановой проверки в отношении ООО «Газпром нефтехим Салават» перенесен на 10 апреля 2024 г.

Считая предписание в части пунктов 1, 2 незаконным, ООО «Газпром нефтехим Салават» обратилось в арбитражный суд.

Исследовав и оценив в порядке ст. 71 АПК РФ все представленные доказательства по своему внутреннему убеждению относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности, суд пришел к следующим выводам.

На основании **части 1 статьи 198** Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следовательно, для признания недействительным ненормативного правового акта необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие оспариваемого акта закону или иному нормативному правовому акту и нарушение данным актом прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности и иной экономической.

Суд признает позицию заявителя необоснованной, обратив внимание на следующее.

По п. 1 предписания от 28.09.2023 № 135-В (Точка отбора и измерения проб (образцов) промышленных выбросов на источнике № 0526 (Цех № 51 Установка получения смеси углеводорода и водорода) не соответствует требованиям):

В соответствии с п. 21 Приказа Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки», при применении инструментальных методов получение данных о выбросах ЗВ проводится путем непосредственного исследования отходящих газов приборами (оборудованием) на ИЗАВ либо путем анализа проб в лаборатории после их отбора из отходящих газов в специально оборудованных местах на ИЗАВ. Для целей инвентаризации выбросов также могут использоваться результаты автоматического контроля выбросов

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ, в целях предупреждения негативного воздействия на атмосферный воздух в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, устанавливаются обязательные для соблюдения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности требования охраны атмосферного воздуха, в том числе к работам, услугам и соответствующим методам контроля, а также ограничения и условия осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на атмосферный воздух.

В соответствии с п. 5.1.3 ГОСТ 33007-2014 «Оборудование газоочистное и пылеулавливающее. Методы определения запыленности газовых потоков. Общие технические требования и методы контроля». К стенке газохода в измерительном сечении привариваются патрубки (штуцера) длиной от 20 до 50 мм, диаметром не менее 36 мм для ввода напорных и пылезаборных трубок, диаметром не менее 20 мм — для ввода термометров (или термопар) и диаметром 4 мм — для измерения статического давления (разрежения).

В соответствии с п. 18 Приказа Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки», для определения показателей выбросов организованных ИЗАВ используются преимущественно инструментальные методы. Случаи, при которых допускается использование расчетных методов для определения качественного и количественного состава выбросов из выявленных ИЗАВ, указаны в пунктах 26 - 28 настоящего Порядка. В случае использования расчетных методов в отчет о результатах инвентаризации выбросов, предусмотренный главой V настоящего Порядка, включается обоснование выбора и применения использованных методов.

В соответствии с п.26 Приказа Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» использование расчетных методов для определения показателей выбросов организованных ИЗАВ допускается в следующих случаях:

отсутствие аттестованных методик (методов) измерения <11> загрязняющего вещества; <11> Часть 2 статьи 5 Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 26, ст. 3021).

отсутствие практической возможности забора проб для определения инструментальными методами в соответствии с национальными стандартами Российской Федерации, утверждаемыми Росстандартом в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений;

отсутствие практической возможности проведения инструментальных измерений выбросов (например, высокая температура газовой смеси, высокая скорость потока отходящих газов, сверхнизкое или сверхвысокое давление внутри газохода, отсутствие доступа к ИЗАВ).

В соответствии с п. 28 Приказа Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных

источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» расчетные методы с использованием результатов измерений отдельных характеристик источника выбросов, расхода сырья или топлива, а также загруженности, продолжительности работы оборудования применяются для инвентаризации выбросов:

от неорганизованных ИЗАВ;

от топливосжигающих установок мощностью не более 50 МВт;

при выполнении работ по нанесению металлопокрытий гальваническим способом, по механической обработке материалов, сварочных и окрасочных работ; взрывных работ, погрузочно-разгрузочных работ;

от инфраструктуры транспортных объектов, дизельных установок, бензоэлектростанций, бензопил и подобного оборудования;

от источников открытого хранения топлива, сырья, веществ, материалов, отходов, открытых поверхностей испарения;

от карьеров добычи полезных ископаемых и открытых участков обработки полезных ископаемых;

от оборудования и технологических процессов, расположенных на открытом воздухе или в производственных помещениях, не оборудованных вентиляционными установками;

для получения данных о показателях выбросов проектируемых, строящихся и реконструируемых объектов ОНВ.

В рамках проводимой проверки в период с 15.09.2023 по 28.09.2023 в отношении ООО «Газпром нефтехим Салават» проведен осмотр территории, источников выбросов. Источник выбросов № 0526 – дымовая труба технологической печи конверсии П-101/1,2 (Цех № 51 Установка получения смеси углеводорода и водорода), в соответствии с характеристиками источника выбросов, на данном источнике имеется практическая возможность забора проб для определения показателей выбросов инструментальными методами, в случае наличия оборудованного места для отбора проб.

В соответствии с разрешением на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух № 13/2022 от 12.05.2022, на источнике выбросов № 0526 – дымовая труба технологической печи конверсии П-101/1,2 (Цех № 51 Установка получения смеси углеводорода и водорода), выбрасываются загрязняющие вещества, указанные в таблице 1.

№ п/п	Наименование вещества	Выброс	
		г/сек	т/год
1	Углерод оксид	8,856186	79,705672
2	Азота оксид	6,399976	57,599782
3	Азота диоксид	10,278749	92,508741
4	Метан	0,507991	4,571917
5	Бенз/а/пирен	0,000000776	0,00000699

Источник выбросов № 0526 – дымовая труба технологической печи конверсии П-101/1,2 (Цех № 51 Установка получения смеси углеводорода и водорода), представляет собой дымовую трубу высотой 100 м, диаметр устья - 4,2 м., температура дымовых газов в соответствии с параметрами источника - 250 °С, объем дымовых газов – 110,92 м³/сек., то есть является достаточно крупным источником выбросов, вносящим значительный вклад в валовый выброс загрязняющих веществ от источников выбросов ООО «Газпром нефтехим Салават».

Отсутствие источника выбросов в план-графике контроля выбросов ООО «Газпром нефтехим Салават», не является основанием для исключения данного источника выбросов для проведения государственного экологического контроля (надзора).

По п. 2 предписания от 28.09.2023 № 135-В (ООО «Газпром нефтехим Салават» не проведена корректировка инвентаризации, ввиду вывода из эксплуатации установки каталитического крекинга КК-1 (объект 601) Цеха № 10 НПЗ ООО «Газпром нефтехим Салават»):

В соответствии с п. 45 Приказа Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки». Корректировка данных инвентаризации выбросов объекта ОНВ осуществляется при изменениях состава, объема или массы выбросов в случае возникновения следующих обстоятельств:

изменение технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и установок очистки газа, включая оборудование (оснащение) установок очистки газа на ИЗАВ, ввод в эксплуатацию или ликвидацию ИЗАВ;

изменение объемов производства;

замена технологического оборудования и (или) сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов;

реконструкция, модернизация установок очистки газа, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов.

Также корректировка данных инвентаризации выбросов объекта ОНВ осуществляется в случаях:

выявления при проведении производственного экологического контроля или государственного экологического контроля (надзора) несоответствия между показателями выбросов и данными последней инвентаризации выбросов, в том числе выявления неучтенных ИЗАВ и (или) выбрасываемых ЗВ;

изменения законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, связанного с инвентаризацией выбросов, если после вступления в силу данного изменения документация по инвентаризации

выбросов не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Порядок разработки предельно допустимых выбросов (за исключением радиоактивных веществ) для стационарных источников, временно разрешенных выбросов (за исключением радиоактивных веществ) для стационарных источников, предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух, а также порядок получения, продления и переоформления разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - разрешение на выбросы) для объектов хозяйственной и (или) иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - объект), отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к объектам I категории по уровню воздействия на окружающую среду (далее - категория), утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2055.

Согласно п. 8,9 Порядка 2055 нормативы допустимых выбросов разрабатываются (рассчитываются) с учетом всех эксплуатируемых и проектируемых (планируемых к вводу в эксплуатацию) на объекте источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и фоновому загрязнению атмосферного воздуха. Нормативы допустимых выбросов разрабатываются (рассчитываются) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий.

Согласно п.11 указанного постановления Правительства Российской Федерации для объектов I и II категорий, нормативы допустимых выбросов подлежат изменению в следующих случаях:

а) изменения на объекте технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и установок очистки газа, включая ввод в эксплуатацию (вывод из эксплуатации) технологического оборудования, осуществляющего выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

б) 2 и более превышения более чем на 25 процентов показателей максимальных разовых выбросов по конкретному веществу на объекте, установленных по результатам производственного экологического контроля или государственного экологического надзора, или изменения более чем на 10 процентов показателей суммарных годовых (валовых) показателей выбросов от объекта либо возникновения в выбросах от объекта ранее не учтенных выбросов веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

С целью государственного урегулирования выбросов загрязняющих веществ вышеуказанная статья устанавливает императивное требование о корректировке нормативов допустимых выбросов в том, случае если изменились источники выбросов загрязняющих веществ.

Таким образом, после ввода и вывода из эксплуатации источников выбросов загрязняющих веществ, Обществом сразу должна быть начата процедура утверждения нормативов допустимых выбросов.

Кроме того, требования Порядка 2055 не ставят возможность изменения нормативов допустимых выбросов в зависимость от даты проведения инвентаризации.

Также, в соответствии со ст. 45 Приказа Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» корректировка данных инвентаризации выбросов объекта ОНВ осуществляется при изменениях состава, объема или массы выбросов в случае возникновения следующих обстоятельств:

изменение технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и установок очистки газа, включая оборудование (оснащение) установок очистки газа на ИЗАВ, ввод в эксплуатацию или ликвидацию ИЗАВ;

изменение объемов производства;

замена технологического оборудования и (или) сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов;

реконструкция, модернизация установок очистки газа, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов.

Согласно п. 50 Приказа Минприроды России от 19.11.2021 № 871 решение о корректировке данных инвентаризации выбросов, в котором определяются сроки проведения такой корректировки и назначается должностное лицо, ответственное за ее проведение, утверждается хозяйствующим субъектом.

На ООО «Газпром нефтехим Салават» выделена из эксплуатации установка каталитического крекинга КК-1 (объект 601) Цеха № 10 НПЗ (акт вывода из эксплуатации от 20.12.2022г.)

Таким образом, ООО «Газпром нефтехим Салават», в связи с изменением источников выбросов, должно было откорректировать инвентаризацию и реализовать процедуру получения нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ.

Учитывая приведенные обстоятельства, суд приходит к выводу об отсутствии совокупности оснований для признания оспариваемых пунктов предписания незаконными, в связи с чем, заявленные требования удовлетворению не подлежат.

В нарушение статьи 65 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации доказательств обратного заявитель не представил.

В случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов,

осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования (часть 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации расходы по уплате государственной пошлины за рассмотрение заявленных требований относятся на заявителя.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в [пункте 25](#) постановления от 12.10.2006 N 55 "О применении арбитражными судами обеспечительных мер" разъяснил, что исходя из [части 5 статьи 96](#) АПК РФ, в случае отказа в удовлетворении иска, оставления иска без рассмотрения, прекращения производства по делу обеспечительные меры сохраняют свое действие до вступления в законную силу соответствующего судебного акта. В связи с этим арбитражный суд вправе указать на отмену обеспечительных мер в названных судебных актах либо после их вступления в силу по ходатайству лица, участвующего в деле, вынести определение об отмене обеспечительных мер.

В связи с изложенным, обеспечительные меры, принятые определением Арбитражного суда Республики Башкортостан от 07.02.2024 по делу № А07-40790/2023, подлежат отмене после вступления настоящего решения в законную силу.

Руководствуясь статьями 167-170 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении требований Обществу с ограниченной ответственностью «Газпром нефтехим Салават» (ИНН 0266048970, ОГРН 1160280116138) отказать.

Обеспечительные меры, принятые Арбитражным судом Республики Башкортостан определением от 07.02.2024, отменить.

Решение может быть обжаловано в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной жалобы можно получить на Интернет-сайте Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда www.18aas.arbitr.ru.

Судья

А.Д. Азаматов